

# BOLETÍN INFORMATIVO

## Programa de Migración en Panamá

01 al 31 de marzo 2025

### CONTEXTO GLOBAL Y REGIONAL



Voluntarios de Cruz Roja Panameña brindan servicios de atención médica en el centro de acogida temporal Fe y Alegría, marzo 2025. Fuente: Cruz Roja Panameña.

#### Vulnerabilidad a pesar de la disminución del flujo migratorio

Aunque las estadísticas oficiales en la región centroamericana indican una reducción en el número de migrantes avanzando hacia Estados Unidos, esto no implica menor vulnerabilidad para las personas migrantes en la región centroamericana. Al contrario, dicha reducción ha coincidido con un endurecimiento significativo de las políticas migratorias, mayores restricciones en fronteras, externalización del control migratorio y un incremento en detenciones y deportaciones.

Muchas personas quedan varadas en países de tránsito o son retornadas a contextos de alto riesgo, enfrentando una ausencia crítica de redes de apoyo y acceso limitado o inexistente a servicios básicos. Además, la reducción del apoyo financiero por parte de donantes agrava la situación, afectando directamente la capacidad operativa y de asistencia de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja.

#### Barreras en la reintegración de personas migrantes retornadas y varadas

Las personas migrantes que no logran avanzar o son retornadas forzosamente enfrentan diversas vulnerabilidades exacerbadas, incluyendo:

- Estigmatización social
- Pérdida de recursos económicos
- Separación familiar

- Deterioro en la salud física y mental
- Exposición constante a violencias estructurales y comunitarias

Generalmente, estas personas retornan a contextos marcados por pobreza, inseguridad, violencia de género, desempleo o falta de oportunidades educativas. Además, la experiencia del tránsito suele dejar secuelas significativas de trauma debido a la violencia, abuso y explotación sufridos.

Para una reintegración efectiva se requiere implementar políticas públicas integrales y programas humanitarios con un fuerte enfoque psicosocial, de salud, empleabilidad, educación y protección. La falta de estos mecanismos incrementa significativamente el riesgo de reincidencia migratoria y exposición a redes criminales.

### **Acceso limitado a información confiable sobre flujos migratorios**

Una barrera adicional significativa es la falta de información precisa y accesible sobre los movimientos migratorios en la región. Aunque los Estados y algunos organismos internacionales poseen datos relevantes, esta información frecuentemente no se comparte adecuadamente con las Sociedades Nacionales, limitando su capacidad para anticipar necesidades, planificar recursos y diseñar intervenciones eficaces.

La complejidad y el dinamismo de los movimientos migratorios, incluyendo movimientos hacia el sur (Costa Rica, Panamá) y desplazamientos internos forzados, requieren datos confiables para respuestas adaptadas a cada contexto específico. La falta de esta información resulta en respuestas fragmentadas y reactivas, destacando la necesidad urgente de promover mediante la diplomacia humanitaria un acceso equitativo, ético y responsable a datos migratorios.

### **Cambios en las regulaciones migratorias**

La Corte Suprema de Estados Unidos autorizó temporalmente al presidente Donald Trump a utilizar la Ley de Enemigos Extranjeros de 1798 para acelerar las deportaciones de supuestos miembros de pandillas, mientras continúa el litigio en tribunales inferiores. Esta decisión, vista como una victoria significativa para Trump, permite al gobierno deportar rápidamente bajo una autoridad de tiempos de guerra, aunque enfatiza que las personas afectadas deben ser notificadas adecuadamente y tener la posibilidad de impugnar sus deportaciones.

La medida generó fuerte oposición entre los jueces progresistas, quienes argumentaron que la administración Trump actuó de manera apresurada y peligrosa para el estado de derecho. La jueza Sonia Sotomayor criticó duramente la decisión, señalando que premiaba conductas cuestionables del gobierno. Además, la jueza Ketanji Brown Jackson cuestionó la rapidez del fallo sin un proceso más detallado, advirtiendo sobre la posible repetición de errores históricos relacionados con decisiones precipitadas en situaciones excepcionales.

### **Deportaciones de personas venezolanas a El Salvador**

Estados Unidos ha deportado El Salvador 250 presuntos integrantes de las organizaciones criminales Tren de Aragua y Mara Salvatrucha, identificados por autoridades estadounidenses y salvadoreñas como individuos altamente peligrosos, incluidos asesinos y violadores. Aunque el secretario de Estado Marco Rubio y el presidente Nayib Bukele destacaron la peligrosidad de los deportados.

Estas personas están recluidas en el Centro de Confinamiento del Terrorismo (CECOT), una megaprisión salvadoreña diseñada para albergar hasta 40.000 reclusos. La operación se da en medio de controversias judiciales en Estados Unidos por la aplicación de la Ley de Enemigos Extranjeros.

## Contexto Nacional

Históricamente, la zona de Darién ha sido un punto de cruce migratorio para poblaciones en movimiento en la región. La movilidad entre Panamá y Colombia de los pueblos originarios con raíces étnicos comunes ha sido uno de los fenómenos migratorios más sostenidos de la zona, mientras que el conflicto armado en el país vecino ha constituido el mayor factor de desplazamiento para refugiados y solicitantes de refugio en décadas pasadas. Sin embargo, las tendencias migratorias registradas desde el 2019 no tienen precedentes; y es que, en **los últimos 6 años, más de un millón de personas han cruzado la frontera** colombo-panameña de manera irregular, a través de la selva.

Además, desde la eliminación de restricciones de movilidad impuestas a raíz de la pandemia por COVID-19 en el 2021, las cifras de los flujos migratorios mixtos transitando por la zona han crecido de manera exponencial de un año a otro, según lo refleja la Gráfica 1. Para el 2023, en particular, el año cerró con un total registrado de más de medio millón de personas que realizaron el cruce de la selva; de ellas, casi un cuarto (22%) fueron niños, niñas y adolescentes (NNA), mientras que 26% fueron mujeres y 52% fueron hombres.

Los factores de desplazamiento que prolongan y agravan esta crisis tienen que ver, principalmente, con contextos sociopolíticos y económicos en los países de origen, los cuales, en la actualidad, se ubican tanto en la región, como fuera del continente americano. Durante el 2024, 302,203 personas de más de 40 nacionalidades – incluyendo aquellas provenientes de Asia (9%) y África (3%) – realizaron la travesía por Darién, siendo las cinco principales las siguientes: la venezolana (209,897 personas), la colombiana (17,529 personas), la ecuatoriana (16,576 personas), la china (12,398 personas) y la haitiana (11,954 personas).

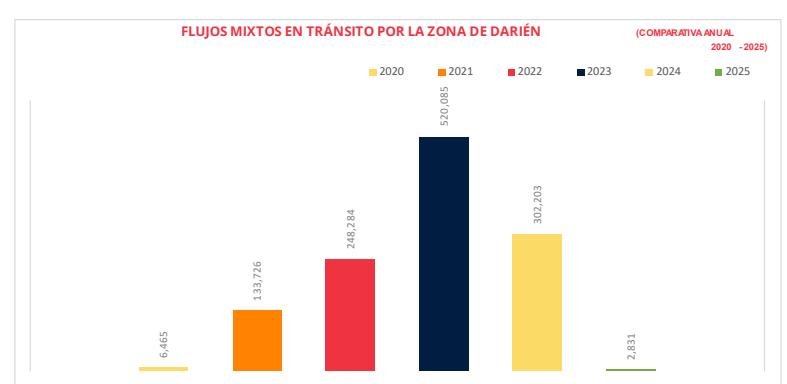
Para los tres primeros meses del 2025, se observa una disminución significativa respecto a las cifras de entradas, considerando que al cierre de marzo unas 2,831 personas habían cruzado la frontera (comparado con 110,008 personas en el mismo periodo en 2024, lo cual representa una disminución del 99%); esto representa un promedio de entradas diarias de unas 31 personas en comparación con 1,220 personas en el mismo periodo en 2024. En lo que va del año, se continúan identificando a la población venezolana y colombiana como las principales presentes en los flujos migratorios mixtos. Además, se siguen identificando casos de NNA no acompañados o separados.

Sin embargo, en lo que va del año 2025 también se han identificado cambios relevantes respecto al perfil de las personas migrantes, las rutas, los espacios de recepción migratoria en territorio panameño, la dinámica del flujo controlado, entre otros aspectos relevantes de este fenómeno.

El gobierno panameño ha anunciado el **cierre de las Estaciones Temporales de Recepción Migratoria (ETRM)** y ha confirmado que procederá con la deportación de personas migrantes en caso de detectar nuevos ingresos.

### Desalojo y Cierre de San Vicente

- El proceso de desalojo de San Vicente continúa con el objetivo de su cierre total, iniciado el sábado 8 de marzo. Las personas que estaban allí han sido trasladadas a Ciudad de Panamá. UNICEF ha proporcionado hospedaje a familias con menores de edad, mientras que las personas adultas han quedado sin ningún tipo de apoyo.
- Actualmente, tanto en San Vicente como en Lajas Blancas quedan pocas personas y la mayoría de las personas que estaban en Lajas Blancas han sido trasladadas a San Vicente durante el mes de marzo.
- En la ETRM de San Vicente, el uso de teléfonos celulares es restringido. Los servicios de RCF se realizan mediante llamadas.
- Actualmente, personas migrantes permanecen en comunidades costeras de la provincia de Colón (Miramar y Palenque), en espera de poder retornar a sus países.



Gráfica 1. Comparativa anual de ingresos por la zona de Darién. Fuente: SNM

### Movimientos Migratorios y Permisos Temporales

- Según información oficial, no se han registrado salidas de migrantes desde Costa Rica hacia Panamá.
- El gobierno panameño ha entregado permisos temporales de entre 30 y 90 días a personas migrantes deportadas previamente desde Estados Unidos.

## Posibles Impactos Humanitarios

- Acceso a servicios básicos: La interrupción de la atención humanitaria en las ERM podría agravar la situación de las personas migrantes en condiciones de vulnerabilidad.
- Movilidad y seguridad: La incertidumbre sobre nuevas deportaciones podría exponer a las personas migrantes a riesgos adicionales en su trayecto o en los países de destino.

El **Permiso de Protección de Seguridad Humanitaria** es un proceso de regularización migratoria creado por el gobierno panameño mediante el Decreto Ejecutivo No. 6 del 11 de marzo de 2025. Este permiso está dirigido a personas extranjeras que se encuentren en el territorio nacional de manera irregular y que hayan permanecido en el país por un período no menor de un año.

Este permiso busca proporcionar una solución humanitaria y de seguridad para aquellos que han estado en Panamá de manera irregular, permitiéndoles regularizar su situación y acceder a ciertos derechos y servicios.

## NOTICIA DESTACADA

### Jornadas de Rendición de Cuentas a la Comunidad

Durante el mes de marzo, junto al equipo de Participación Comunitaria y Rendición de Cuentas (CEA, por sus siglas en inglés), se llevaron a cabo jornadas de rendición de cuentas en las comunidades de acogida de Lajas Blancas, Canaán Membrillo y Bajo Chiquito. En estas jornadas, se informó y validó con la comunidad las acciones que Cruz Roja Panameña ha realizado durante los últimos años, así como las acciones planificadas para el presente año.

Además, se realizó el taller "CEA en cifras" con las organizaciones humanitarias presentes en el terreno. Este taller tuvo como objetivo proporcionar una visión detallada y cuantitativa de las actividades y logros de CEA, fomentando la transparencia y la colaboración entre las distintas entidades involucradas en la labor humanitaria.

*Resultados claves de estos talleres:*

- **Transparencia en las acciones:** Se presentó un informe detallado de las actividades realizadas por CRPA, incluyendo estadísticas y datos cuantitativos que reflejan el impacto de las intervenciones en las comunidades de acogida.
- **Validación comunitaria:** Las comunidades de Lajas Blancas, Canaán Membrillo y Bajo Chiquito participaron activamente en la validación de las acciones realizadas, lo que fortaleció la confianza y la colaboración entre CRPA y las comunidades.
- **Colaboración interorganizacional:** El taller facilitó el intercambio de información y estrategias entre las distintas organizaciones humanitarias presentes en el terreno, promoviendo una mayor coordinación y eficiencia en las intervenciones.
- **Planificación futura:** Se discutieron y acordaron las acciones que se llevarán a cabo durante el año, asegurando que las necesidades y prioridades de las comunidades sean atendidas de manera efectiva.

Con la realización de este taller, la Cruz Roja Panameña reafirma su compromiso con la rendición de cuentas y la



*Jornadas de Rendición de cuentas a la comunidad en Bajo Chiquito y Canaán Membrillo, marzo 2025.  
Fuente: CRP.*

participación comunitaria, elementos esenciales para el éxito de las iniciativas humanitarias.

## ACCIONES EN LA COMUNIDAD

El equipo de salud de la Cruz Roja Panameña, en colaboración activa con el Ministerio de Salud (MINSA) y otras entidades de salud, continúa su labor en la comunidad de Bajo Chiquito, brindando asistencia a la población migrante y a los residentes locales. Este mes, se destacan varias iniciativas importantes:

- **Distribución de kits escolares:** se entregaron kits escolares a la población en edad escolar, acompañados de talleres sobre el tema de la "Empatía", aplicando la metodología YABC (Youth as Agents of Behavioural Change), liderados por voluntarios de Juventud de la Cruz Roja de la Panameña.
- **Giras médicas en Canaán Membrillo:** Se realizaron giras médicas en la comunidad de Canaán Membrillo, acompañadas de cápsulas informativas sobre la importancia del lavado de manos.
- **Gira médica en Lajas Blancas:** Además de la atención médica, se llevaron a cabo talleres sobre Nutrición y Salud Sexual y Reproductiva en la comunidad de Lajas Blancas.

Además, el equipo de Restablecimiento de Contactos Familiares (RCF) sigue activo en Bajo Chiquito, gestionando solicitudes de búsqueda de personas fallecidas y desaparecidas. También coordinan con el equipo de la Estación Temporal de Recepción Migratoria (ETRM) en Lajas Blancas, junto con el punto focal de RCF de la Cruz Roja Panameña y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR). Continua la labor del equipo de RCF a la ETRM en San Vicente, proporcionando servicios de atención básica de salud, apoyo psicosocial y RCF.

Durante el mes de marzo, la Cruz Roja Panameña ha llevado a cabo diversas acciones en respuesta a las dinámicas migratorias observadas en las últimas semanas. Entre estas acciones, se han realizado misiones de monitoreo en el Centro de Acogida Temporal Fe y Alegría en Mañanitas, Provincia de Panamá, así como en la comunidad de Miramar, Provincia de Colón, con el acompañamiento técnico del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR).

Estas misiones han permitido identificar las principales necesidades de las personas migrantes y de la comunidad local, facilitando la adaptación de la respuesta de asistencia humanitaria para extenderla a estos dos puntos. Todo esto se ha llevado a cabo sin descuidar las actividades y coordinaciones que se mantienen en Darién.

## RETOS Y DESAFÍOS PARA LA RESPUESTA

Los cambios en las dinámicas del flujo migratorio mixto, incluyendo flujos inversos, deportados y en tránsito, han puesto a prueba la capacidad de respuesta de CRPA, obligándolos a adaptar sus intervenciones de manera diaria.

En la ETRM San Vicente, se ha observado un control más estricto por parte de las autoridades del Servicio Nacional de Migración (SNM) tanto para el ingreso como para el desarrollo de las actividades, como la distribución de kits, debido a temas de seguridad. El bajo flujo migratorio en Darién ha representado un reto para la distribución de los distintos kits de ayuda que se mantienen en bodega. Además, el SNM ha solicitado restar algunos ítems de los kits por razones de seguridad.

El estado emocional de las personas migrantes en la ETRM San Vicente se percibe más afectado, lo que hace que el acercamiento sea más complejo. El acceso a las comunidades de acogida por vía terrestre se ha visto dificultado por las lluvias presentadas durante el mes y, en ciertos días, los niveles bajos del río han impedido el acceso en piraguas.

## RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA CRUZ ROJA PANAMEÑA

Como parte de su compromiso con la rendición de cuentas y la transparencia, la Cruz Roja Panameña implementa encuestas en la región del Darién para evaluar la calidad y pertinencia de sus servicios humanitarios, permitiendo generar espacios de escucha de las voces de las personas migrantes.

Estos datos permiten a los equipos de gestión y operación tomar decisiones basadas en evidencia, ajustando intervenciones para responder mejor a las necesidades de la población migrante.

Este mecanismo de retroalimentación continuo no solo mejora la efectividad de la ayuda, sino que también refuerza la responsabilidad de la Cruz Roja ante las comunidades a las que sirve, así como el trabajo conjunto con los otros actores humanitarios y gubernamentales con los que colabora. Además, sienta las bases para un sistema confiable de quejas y respuestas, fortaleciendo la confianza y la legitimidad de su labor en el contexto migratorio. Durante marzo 2025, 152 encuestas fueron recopiladas.

## ENCUESTA EVALUADORA DE SERVICIOS HUMANITARIOS Y DE PROTECCIÓN Y BUZÓN DE SUGERENCIAS PARA LOS FLUJOS MIXTOS EN DARIÉN

Desde el 01 de enero de 2024 al 31 de marzo de 2025

 **15,706**

encuestas fueron  
recolectadas  
+152 al boletín anterior.

 **15,125**

personas reportaron  
haber recibido  
servicios de Cruz Roja

### REPORTE DE SATISFACCIÓN DE LOS SERVICIOS Y ATENCIÓN RECIBIDA

**67%** Reporta **NO saber cómo presentar sugerencias o quejas a la Cruz Roja Panameña.**

**94%** de las personas se sienten satisfechas con el servicio de **curaciones y acciones de salud.**

**99%** de las personas encuestadas reportó que la Cruz Roja Panameña **SÍ** escucha sus intereses.

**96%** Reporta que **los productos de los Kits Humanitarios** de la Cruz Roja Panameña son los adecuados.

**95%** de las personas se sienten satisfechas con la **información brindada** por el personal de la Cruz Roja Panameña.

**100%** de las personas encuestadas reportó que sienten que **SON RESPETADAS** por el personal y voluntarios de la CRP.

**95%** Reportan **sentirse satisfechos (as)** con los servicios de Agua, Saneamiento e Higiene.

**99%** Reporta **sentir que los espacios de Cruz Roja Panameña son son accesibles y seguros**

**"Estoy muy agradecido por la atención que a dado"**

**94%** de las personas **están satisfechas con el servicio de llamadas, WIFI y carga** que provee la Cruz Roja Panameña.

**93%** Reporta **sentirse satisfecho (a)** con los servicios y asistencia de la Cruz Roja Panameña.

-Comentario de persona migrante en el desarrollo de la encuesta

\*Datos recopilados de los Reportes de resultados de la Encuesta de Evaluación de Servicios Migrantes del 01 de enero de 2024, al 28 de febrero de 2025.



**Agua, Saneamiento e Higiene (WASH):** jornadas de limpieza y acondicionamiento de espacios de uso común (incluyendo letrinas) en las ETRM, producción de agua segura, talleres de promoción de higiene (lavado de manos) e higiene menstrual, distribución de kits de higiene diferenciados, colaboración con las autoridades (como SENAFRONT) con insumos de limpieza, adecuaciones de la ruta de ingreso del nuevo espacio en la ETRM San Vicente.

**Protección, Género e Inclusión (PGI):** primeros auxilios psicológicos, derivaciones seguras, atenciones psicosociales, entrega de mensajes clave e información segura y distribuciones de kits de dignidad.

**Restablecimiento de Contacto con Familiares (RCF):** servicios de carga de dispositivos móviles, llamadas y conexión WiFi, solicitudes de búsqueda y solicitudes de personas desaparecidas (con soporte del CICR y la Cruz Roja Española), servicios **RedSafe**. Mira [este video](#) para conocer más sobre los servicios de RCF ofrecidos por la CRPA.

**Salud:** primeros auxilios básicos y atención primaria, curaciones y entrega de calzado, salud materno-infantil, tamizaje nutricional, sesiones de taller (temáticas: salud sexual y reproductiva, lactancia materna, cuidados y prevención de COVID-19) y derivaciones a instalaciones de salud.

## Principales servicios que la Cruz Roja Panameña ha brindado con el soporte financiero de múltiples Socios, en lo que va del año (al 28 de febrero de 2025) en el marco del Programa de Migración:

 <b>Acciones en WASH<sup>1</sup></b> <b>2,581</b> <small><sup>1</sup> charlas de promoción de la higiene, jornadas de limpieza, sesiones de sensibilización en uso de los kits y en el uso adecuado del agua, jornadas de producción de agua segura, jornadas de distribución de kits de ayuda humanitaria, pruebas diarias de calidad de agua.</small>	 <b>Restablecimiento de Contacto con Familiares<sup>2</sup></b> <b>7,719</b> <small><sup>2</sup> servicio de carga de celulares, llamadas internacionales, conectividad WiFi, servicios RedSafe.</small>
 <b>Litros de Agua Segura Producidos</b> <b>5,650 ,000</b>	 <b>Servicios de Salud<sup>3</sup></b> <b>2,789</b> <small><sup>3</sup> primeros auxilios, curaciones, atenciones de salud básica, tamizaje y control nutricional, etc.</small>
 <b>Kits de ayuda humanitaria distribuidos<sup>4</sup></b> <b>10,779</b> <small><sup>4</sup> kits de higiene diferenciados, kits de dignidad, kits nutricionales, etc.</small>	 <b>Protección, Género e Inclusión (PGI)<sup>5</sup></b> <b>878</b> <small><sup>5</sup> apoyo psicosocial, contención emocional, sensibilizaciones, derivaciones seguras, información segura, mensajes de autocuidado.</small>

La Cruz Roja Panameña implementa su Programa de Migración con el apoyo técnico y financiero de IFRC y la cofinanciación de sus socios y donantes:



**#TRABAJANDOJUNTOS**

## INFORMACIÓN DE CONTACTO

Larissa Rodríguez | Directora General, CRPA | [larissa.rodriguez@cruzroja.org.pa](mailto:larissa.rodriguez@cruzroja.org.pa)  
Abril Staples | Coordinadora de Terreno en Darién, CRPA | [abril.staples@cruzroja.org.pa](mailto:abril.staples@cruzroja.org.pa)  
Diana Oviedo | Coordinadora de Operaciones y Programas, IFRC | [diana.oviedo@ifrc.org](mailto:diana.oviedo@ifrc.org)  
Mariela Gómez | Coordinadora de Gestión de Desastres, IFRC | [mariela.gomez@ifrc.org](mailto:mariela.gomez@ifrc.org)



*Este documento se publica únicamente a título informativo y refleja la situación actual y los detalles disponibles al 31 de marzo de 2025. Encuentra más información en nuestras redes sociales*

